

## Principales hallazgos del Informe de Evaluación de Políticas de Tierras

### Política de Tierra para la reducción de la pobreza y el crecimiento

**Banco Mundial**

Frederic de Dinechin  
Especialista Senior en Políticas y Administración de Tierras  
Para América Latina y el Caribe,  
Banco Mundial  
26 de octubre, 2004

## Spatial Data Infrastructure

### Fundamental to World Bank Land Administration projects

7th UN Regional Cartographic  
Conference for the Americas  
New York, 22-26 January 2001

Frederic de Dinechin  
The World Bank

## Relevancia del tema para el BM

- **Informe de Evaluación de Políticas de Tierras, BM 2003**
  - Encuentro Regional Latinoamericano de Políticas de Tierras, Pachuca, Hidalgo, Mayo 20 -22, 2002
  - Políticas de Tierras para la reducción de la pobreza y el crecimiento
- **Informes Para el Desarrollo Mundial del BM 2004 y 2005**
  - Poveer servicios de administración de tierras a lo mas pobres
  - Crear un clima de inversiones con informaciones de tierras seguras, actualizadas y accesibles

## Informe de Evaluación de Políticas de Tierras del Banco Mundial (mayo 2003)

- Klaus Deininger supervisado por Gershon Feder (BM)
- Dos años de investigación por expertos de entidades académicas, gobiernos, centros de investigación, ONGs, sociedad civil y organismos internacionales
- Ampliamente debatido (abril – mayo 2002) en 4 talleres regionales (Europa, Africa, América y Asia) y vía internet
- Apoyado por un Comité de Asesoría Técnica Externo del más alto nivel mundial

## Contenido del informe

- Evolución de los derechos de propiedad sobre la tierra y seguridad de tenencia
- Políticas de tierras
- Administración de tierras : Impactos y desafíos
- Cambios en el BM desde 1975

## ¿Cómo surgen los derechos de propiedad sobre la tierra?

- Como resultado del crecimiento demográfico y de la escasez de tierras
- Impuestos por factores externos
  - Romper el sistema de grandes propiedades en América Latina y Asia
  - De-colectivización en Europa del Este
  - Reformas legales en el África

## ¿Por qué son importantes los derechos sobre la tierra y su distribución?

- **Importancia histórica**
  - Actualmente co-existen sistemas heterogéneos de tenencia de la tierra
- **Afecta el crecimiento económico**
  - Distribución desigual limita el crecimiento
  - Reduce los incentivos a la inversión física y humana
  - Distorciona la disponibilidad de bienes públicos
  - Dificulta el comportamiento de los mercados

## ¿Por qué son importantes los derechos sobre la tierra y su distribución?, cont.

- **Afecta la reducción de la pobreza**
  - La tierra como activo clave de los pobres
  - La inseguridad de tenencia afecta lo mas pobres
  - Asignación de derechos sesgados (eg. hombres vs. mujeres)
  - Paz social y gobernabilidad
    - Polarización y conflictos sociales
    - Intervención burocrática discrecional y corrupción

## Aspectos conceptuales sobre los derechos de propiedad

- **Elementos claves para definir derechos de propiedad**
  - Plazo compatible con el horizonte de inversiones
  - Precisión de los límites depende del contexto y valor de la tierra
- **Características de la transformación de regímenes de tenencia**
  - Más pronunciada durante la transición demográfica / económica
  - Cuestiona las autoridades tradicionales y da lugar a conflictos
  - Consecuencias desastrosas si no surge una resolución pacífica
- **Depende de factores socio-políticos y económicos**
  - Se requiere de concientización, diálogo y publicidad de políticas
  - Esencial dar voz a los sectores más débiles de la sociedad
  - Crecimiento compartido

## Aspectos conceptuales sobre los derechos de propiedad

- **Impacto de la intervención pública**
  - Asegurar la equidad
  - Reducir costos en la provisión de infraestructura pública
  - Fiscalizar para reducir los costos de transacción
  - Facilitar los mercados a través de derechos iguales para todos
- **Los derechos en grupo son deseables si ...**
  - ... existen economías de escala en el uso y manejo de recursos
  - el grupo es compacto y tiene reglas claras
- **Y menos cuando**
  - La tierra se valoriza como resultado de los cambios tecnológicos

## Maneras de incrementar la seguridad de tenencia

- **La inseguridad de tenencia es muy común**
  - Informalidad en áreas peri-urbanas y rurales
  - La gente invierte recursos para incrementar su seguridad = existe demanda
- **Opciones para tierras estatales**
  - Reconocer los derechos de ocupantes y dar arrendamientos de largo plazo transferibles
  - Incrementar la credibilidad y responsabilidad de las entidades públicas
  - La privatización puede ser una opción apropiada

## Maneras de incrementar la seguridad de tenencia, cont.

- **Opciones para tierras bajo sistemas tradicionales**
  - Reconocer legalmente derechos e instituciones tradicionales
  - Demarcar linderos y dejar el manejo interno al grupo
  - Registrar las transferencias
- **Derechos de poblaciones indígenas y pastoriles**
  - La tierra tiene valor multi-funcional, cultural, social y económico
  - Dada la complejidad de relaciones, la estatización o privatización de derechos comunales por lo general no es deseable o factible
  - Mas países reconocen los derechos de poblaciones indígenas
  - Implementación de estos derechos es lenta

## Maneras de incrementar la seguridad de tenencia, cont.

- **Derechos de la mujer sobre la tierra**
  - Fundamental cuando son las principales agricultoras o si el control de actividades productivas está por género
  - Clave en el contexto de la problemática del HIV-SIDA
  - Si bien en muchos países ya existe reconocimiento legal amplio, éste es muy difícil de implementar
- **Cuando la titulación formal es apropiada**
  - Delimitar claramente las responsabilidades institucionales
  - Dar amplia cobertura y participación, bajar los costos
  - Asegurar la independencia y viabilidad financiera del registro
  - Integrar registro y catastro

## Políticas de tierras

- **Límites al tamaño de las fincas**
  - Estudios indican relación inversa entre tamaño de finca y productividad
  - Limitar y fiscalizar la concentración especulativa
  - Difícil porque se evita y fuerza a los más pobres a entrar en la informalidad
  - La excesiva fragmentación puede ser nociva para la productividad, cuando la mecanización es atractiva
- **Restricciones a la transabilidad de la tierra**
  - Puede ser apropiado pero transitorias porque reducen el acceso al crédito
- **Reformas agrarias**
  - Impacto social y productivo positivo en Asia y unos países del África
  - Inconclusas en América Latina para reducir la pobreza
  - Debe complementarse con acceso a otros activos, ser transparentes y participativos

## Políticas de tierras

- **Compra-venta vs. arrendamiento**
  - Arrendamientos = Bajos costos de transacción y muy flexibles
  - Ventas = Estímulo al desarrollo del mercado financiero
  - Mercados de compra-venta dan lugar a sobre-valorización especulativa de tierras, ventas desesperadas
- **Zonificación y regulación del uso**
  - Reglas predecibles y transparentes vs. discreción burocrática
  - Se justifica mucho más en áreas urbanas que en rurales
- **Impuesto a la tierra**
  - Ideales para gobiernos locales
  - Impuesto en teoría con menos distorsiones y progresivo
  - Políticamente difícil a implementar
  - Para ser efectivo necesita un catastro

## Administración de tierras : Impactos

- **Paz, estabilidad social y política y buena gobernabilidad**
- **Beneficios económicos directos**
  - Mejor clima de inversiones : seguridad, transparencia, información y formalidad
  - Transacciones hacia mas productividad
  - Facilitación del acceso al crédito
  - Impacto fiscal (tasas e impuestos)
- **Modernización del estado y desarrollo del sector privado**

## Administración de tierras : Impactos

- **Infraestructura de datos espaciales : Un Bien publico**
  - Mitigación de desastres
  - Ordenamiento territorial y municipal
  - Democratización de la información
- **Resultados positivos**
  - Reformas legales e institucionales en curso
  - Capacitación y fortalecimiento del capital humano
  - Cooperación local, nacional, regional e internacional
  - Participación mas amplia con los beneficiarios finales

## Administración de tierras : Desafíos para la equidad

- **Inseguridad y corrupción**
- **Facilitar el acceso local a la información**
- **Adaptar las tarifas/precios**
- **Buscar mecanismos locales y alternativos de resolución de los conflictos**
- **Universalidad y enfoque comprehensivo**
  - urbano/rural/tierras indígenas/parques/bosques
  - Seguridad tenencia /infraestructura/mercados
- **Involucrar mas a actores locales : ONGs, comunidades, sociedad civil, etc.**

## Administración de tierras : Desafíos para la eficiencia

- Transparencia y confianza
- Servir mas usuarios con mas usos
- Simplificar procedimientos y bajar costos
- Mantener, mantener, mantener la información
- Rezago en los marcos legal e institucional
- Promover acceso e intercambio de información

## Cambios claves desde 1975

- BM entiende mejor la complejidad y relevancia
  - Investigación y evidencia operativa han incrementado el conocimiento : 1989-2004 > **200 proyectos**
- Mejor entendimiento de la administración de las tierras
  - Nivel político, legal, institucional, operativo
  - Componente informacional = 50% de los costos
  - PRR utiliza la palabra 'SDI' (Spatial Data Infrastructure)
- Mejor entendimiento de los mercados de tierras
  - La tierra : un activo necesario pero no suficiente
  - Seguridad de derechos clave para los mercados
  - BM autoriza compra de tierras a través de préstamo

## Otros cambios ...

- Vínculos con estrategias y operaciones más amplias
  - PRR = insumo a la Estrategia(s) Rural(es) del BM
  - PRR se vincula con estrategias de pobreza y estrategias nacionales
  - Grupo Temático del BM en sobre Políticas de Tierras es muy activo
  - El BM acompaña mas a los gobiernos para definir políticas de tierras

### Diálogo con entidades de desarrollo, gobiernos y sociedad civil

- Conferencias regionales, discusión mundial vía internet
- PRR con apoyo financiero y técnico de diversas entidades

... Y esperamos intensificar esta cooperación

**Gracias, Obrigado, Merci, Thank you**