Pour une gouvernance foncière apte à diminuer la vulnérabilité des communautés humaines envers les feux de forêts et incendies urbains

Francis Roy – Université Laval (Québec, Canada)

Source: https://www.croixrouge.ca/nos-champs-d-action/urgences-et-catastrophes-au-canada/types-d-urgence/feux-de-foret/feux-de-foret-informations-et-faits

0

INTRODUCTION

- **La gouvernance foncière doit aujourd'hui prendre en considération les risques naturels afin de réduire la vulnérabilité des populations exposées et les dommages consécutifs des catastrophes naturelles.**
- **Les feux de forêts (et autres incendies urbains) font parties de ces risques.**
  - *Quels sont les enjeux et les défis?*
  - *De quelles manières la gestion foncière peut-elle contribuer à diminuer la vulnérabilité des populations exposées aux risques de feux de forêts, tout en contribuant à la sécurisation des occupations du sol?*

1

Pour une gouvernance foncière apte à diminuer la vulnérabilité des communautés humaines aux feux de forêts et incendies urbains (13475)
Francis Roy (Canada)

FIG Working Week 2025
Collaboration, Innovation and Resilience: Championing a Digital Generation
Brisbane, Australia, 6–10 April 2025

2

INTRODUCTION

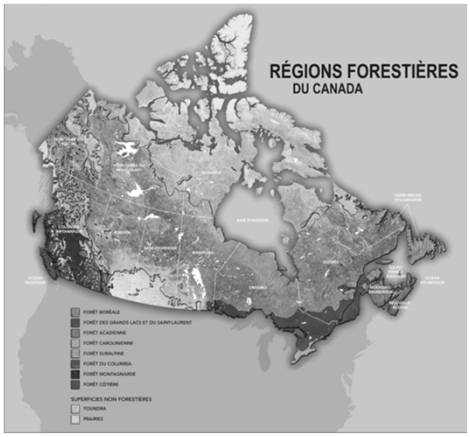
- **Enjeux fonciers qui s'inscrivent dans les grandes préoccupations actuelles**
  - *Développement durable*
  - *Sécurité alimentaire*
  - *Organisation spatiale paisible*
- **Prendre action face au changement climatique et aux situations d'urgence**

2

3

PORTRAIT DU CANADA

- **Forêt canadienne**
  - Superficie de 3 470 690 km² (40,0 % de la surface du pays)
  - 9% des forêts du monde (en 2015)
  - Énorme puit de carbone
- **Population: 40,7 millions habitants**
  - Taux d'urbanisation (2021): 73,7 %
  - Une population concentrée principalement dans la vallée du fleuve Saint-Laurent
  - 70% des Premières Nations sont établies sur des terres forestières ou à proximité de celles-ci
- **Tenure des terres forestières**
  - 6% = propriété privée
  - 4% = propriété publique fédérale
  - 90% = propriété publique des provinces



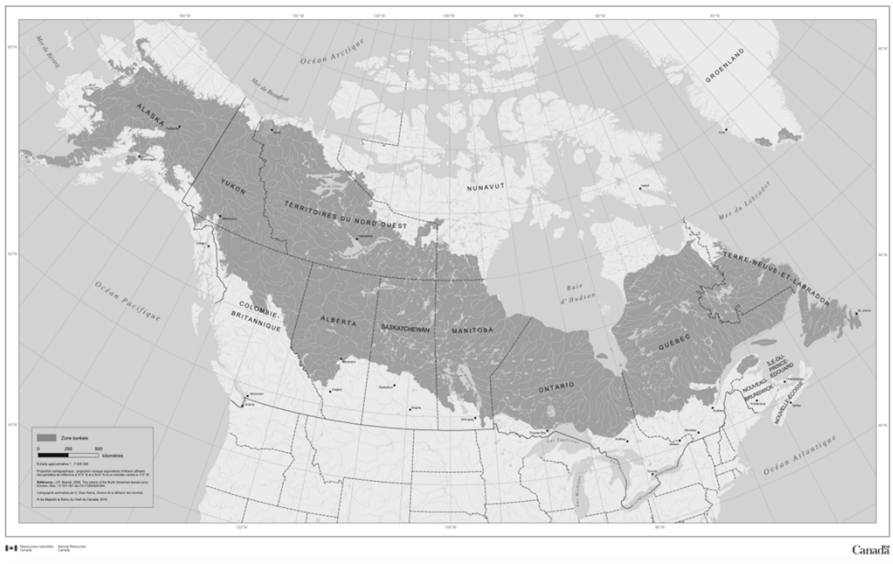
Source: https://www.aventuresnouvellefrance.com/blog/les-forets-du-canada/

3

Pour une gouvernance foncière apte à diminuer la vulnérabilité des communautés humaines aux feux de forêts et incendies urbains (13475)
Francis Roy (Canada)

La forêt boréale canadienne

4



Source: https://ressources-naturelles.canada.ca/forets-foresterie/amenagement-forestier-durable/foret-boreale

4

5

GESTION DES RISQUES

- **Caractérisation des événements**
  - Expertise scientifique et technique
  - Observation du territoire et prise de mesures
- **Diagnostic**
  - Impacts, dommages, exposition, risque
- **Mesure d'adaptation**
  - Réglementation (interdictions et contraintes)
  - Programme volontaire
  - Infrastructures de protection

Enjeux de communication, consultation, négociation, …

5

6

RISQUES DE FEU DE FORÊT

- **Aggravation de la situation depuis quelques années**
  - Fréquence, extension spatiale
  - Dommages matériels et humains
- **Capacité à faire face**
  - Agilité des autorités publiques
  - Rester informé, communiquer
- ***Comment aménager la forêt pour diminuer l'exposition des villes et villages et la vulnérabilité des populations vivant à proximité des forêts ?***

6

7

FEUX DE FORÊTS – 2016

- **Feu de Fort McMurray (Alberta) – Mai 2016**
  - Origine probablement humaine
  - Combinaison d'un hiver doux et d'une déforestation abusive,
    - Présence au solde brindilles et de branches mortes
  - Évacuation de 100 000 habitants
  - En une semaine:
    - Destruction de 101 000 ha ravagés et de 2 000 habitations

Source: https://fr.wikipedia.org/wiki/Incendie_de_Fort_McMurray

Source: https://ici.radio-canada.ca/nouvelle/779717/incendie-fort-mcmurray-temoignages-quebecois

Source: https://ici.radio-canada.ca/nouvelle/780403/fort-mcmurray-alberta-feu-foret-evacuation-sables-bitumineux-suncor

7

Pour une gouvernance foncière apte à diminuer la vulnérabilité des communautés humaines aux feux de forêts et incendies urbains (13475)
Francis Roy (Canada)

FIG Working Week 2025
Collaboration, Innovation and Resilience: Championing a Digital Generation
Brisbane, Australia, 6–10 April 2025

8

FEUX DE FORÊTS – 2023

- **Été 2023: Une saison de tous les records au Québec**
  - 4,5 millions ha de forêt brûlée (18 millions ha au Canada)
  - Déclenchement par la foudre:
    - Faibles quantités de neige de l'hiver 2022-23
    - Peu d'humidité dans le sol, desséchement rapide de la végétation
  - Évacuations d'urgence:
    - Chibougamau (6 juin 2023) = 7500 habitants

Source: https://www.lapresse.ca/actualites/2023-06-06/incendies-de-foret/au-tour-de-chibougamau-d-etre-evacue.php

Source: https://www.lapresse.ca/actualites/2023-06-06/incendies-de-foret/au-tour-de-chibougamau-d-etre-evacue.php
https://ici.radio-canada.ca/nouvelle/2026545/quebec-octroi-sopfeu-reboisement-incendie
https://fr.wikipedia.org/wiki/Feux_de_forêt_de_2023_au_Canada

FIG Working Week 2025, Brisbane (Australia) Session francophone 1 – 8 avril 2025

8

9

FEUX DE FORÊTS – 2024

- **Été 2024: Une saison dévastatrice dans l'Ouest canadien**
  - 5 millions ha de forêt brûlée (2e année la plus destructrice depuis 20 ans au Canada)
  - Vagues de chaleur dans l'Ouest
  - Risque moins élevé dans l'Est (Ouragan Béryl – fortes pluies)
  - Destruction de la Ville de Jasper (Alberta)
    - Évacuation de 20 000 personnes (Parc national + Ville)
    - Destruction de 358 des 1113 structures de la ville
    - Pertes estimées à 880 millions de dollars (par les assureurs)

Source: https://ici.radio-canada.ca/nouvelle/2097603/feu-contenu-jasper-parc-national

FIG Working Week 2025, Brisbane (Australia) Session francophone 1 – 8 avril 2025

9

10

FEUX URBAINS– 2025

- **Janvier 2025: Incendie destructeur à Los Angeles**
  - Extension sur 150 km^2 et plus de 10 000 habitations
  - 200 000 évacués, +30 morts
  - Dégâts estimés à des centaines de milliards de dollars
  - Importante sécheresse de juillet 2024 à janvier 2025

Source: https://www.francetvinfo.fr/monde/usa/incendies-en-californie/incendies-devastateurs-a-los-angeles-comment-expliquer-la-violence-des-flammes_7005539.html

  - Conditions météorologiques extrêmement défavorables: (Vent chaud, sec et puissant provenant du désert)
  - Risque d'incendie exacerbé par le changement climatique

10

11

RECONSTRUCTION

- **Éviter d'agir dans l'urgence**
  - Planifier les opérations de reconstruction et de réaménagement des zones affectées
  - Mise en commun d'informations diversifiées
    - Foncier, forêt, météo, hydrologie, opérations terrain, …
- **Contrôle et surveillance des opérations**
  - Coordination publique - privée
- **Qui paie ?**
  - Gouvernements (États) ?
  - Assureurs privés ?

11

12

L'urgence, une mauvaise conseillère ?

- **Séquelles psychologiques**
- **Stress post-traumatique**
- **Réclamation, abandon**
- **Poursuites judiciaires**

INFO

Fort McMurray : des maisons reconstruites après le feu de forêt tombent en morceaux

Une maison reconstruite après le feu de forêt, dans le quartier Abasand de Fort McMurray, a été abandonnée par son propriétaire parce que la fondation n'est pas de la bonne taille.
PHOTO : ANDRÉANE WILLIAMS

Source: https://ici.radio-canada.ca/nouvelle/1789963/fort-mcmurray-feu-foret-desastre-construction-vices-defauts-fabrication

12

13

OBLIGATIONS FONCIÈRES

- **France: Obligation de débroussaillement**
  - Le Code forestier rend obligatoire le débroussaillement dans les territoires particulièrement exposés au risque d'incendie.
  - Sont concernées toutes les constructions situées à l'intérieur et à moins de 200 mètres des massifs forestiers, landes, maquis ou garrigues classés à risque d'incendie.
  - À compter du 1er janvier 2025, les propriétaires de biens immobiliers situés dans ce zonage devront informer les acquéreurs et les locataires sur les obligations légales de débroussaillement.

Source: https://www.georisques.gouv.fr/me-preparer-me-proteger/OLD-obligations-legales-de-debroussaillement#:~:text=Le%20débroussaillement%20est%20rendu%20obligatoire,classés%20à%20risque%20d'incendie.

13

Pour une gouvernance foncière apte à diminuer la vulnérabilité des communautés humaines aux feux de forêts et incendies urbains (13475)
Francis Roy (Canada)

14

Territoires exposés au risque d'incendie

Rôle des professionnels du foncier ?

Source: https://www.georisques.gouv.fr/me-preparer-me-proteger/OLD-obligations-legales-de-debroussaillement#:~:text=Le%20débroussaillement%20est%20rendu%20obligatoire,classés%20à%20risque%20d'incendie.

14

15

CONCLUSION

- **Des secteurs peu exposés deviennent des zones à risque très élevé.**
  - Situation en crescendo – fusion de plusieurs feux de forêt
  - Effet multiplicateur du changement climatique
- **Caractérisation des risques et des événements**
  - Fréquence et intensité accrues / Extension spatiale très grande
- **Pratiques d'aménagement**
  - Aménager la nature et diminuer la quantité de « combustible naturel »
  - Améliorer la capacité à faire face / Monitoring des phénomènes
- **Rôle / comportement des populations et des citoyens**
  - Observateur et fournisseur d'information
  - Normes et obligations

15

Pour une gouvernance foncière apte à diminuer la vulnérabilité des communautés humaines aux feux de forêts et incendies urbains (13475)
Francis Roy (Canada)